

57

Protokół Nr 37/16
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Byczynie odbytego w dniu 26.10.2016r.
(w godz. 15³⁰ – 16:30)

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji zgodnie z listą obecności stanowiącą załącznik do niniejszego protokołu oraz Burmistrz Byczyny, Sekretarz Gminy, oraz pracownik komórki finansowej.

Ad.1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad

Otwarcia posiedzenia komisji dokonał Przewodniczący Komisji witając przybyłych Radnych oraz przedstawicieli urzędu, po czym w oparciu o listę obecności stwierdził (udział bierze 5 - osobowy skład), że komisja może podejmować prawomocne opinie i ustalenia.

Ad.2. Przyjęcie porządku obrad

1. Otwarcie posiedzenia – stwierdzenie prawomocności.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Opiniowanie uchwał w sprawie:
 - a) wyrażenia zgody Burmistrzowi Byczyny na wydzierżawienie nieruchomości gruntowych (druk nr 218),
 - b) wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie działki nr 20/16 a.m.3 położonej w miejscowości Chudoba stanowiącej własność Skarbu Państwa Agencji Nieruchomości Rolnych na rzecz Gminy Byczyna (druk nr 219),
 - c) wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie działki nr 1/7 a.m. 10 położonej w miejscowości Nasale stanowiącej własność Skarbu Państwa Agencji Nieruchomości Rolnych na rzecz Gminy Byczyna (druk nr 220),
 - d) wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie w drodze darowizny prawa własności nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Byczyna (druk nr 221),
 - e) przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 (druk nr 222),
 - f) określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości (druk nr 223),
 - g) określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych (druk nr 224)
 - h) wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (druk nr 225),
 - i) zwolnień od podatku od nieruchomości (druk nr 226)
 - f) zmian w budżecie gminy (druk nr 227),
 - g) zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Byczyna na lata 2016 – 2034 (druk nr 228),
4. Sprawozdanie Burmistrza z działalności szkół i przedszkola w Gminie Byczynie z uwzględnieniem osiągniętych wyników sprawdzianu po szkole podstawowej i egzaminu gimnazjalnego w roku szkolnym 2015/2016.
5. Wolne wnioski i sprawy bieżące.
6. Zakończenie posiedzenia

Ad.3 Opiniowanie projektów uchwał w sprawie:

W dalszym ciągu obrad przystąpiono do opiniowania projektów uchwał sprawdzonych pod względem formalno – prawnym przez radcę prawnego urzędu oraz zawierających szczegółowe uzasadnienie:

a) **Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody Burmistrzowi Byczyny na wydzierżawienie nieruchomości gruntowych (druk nr 218),** został jednogłośnie pozytywnie (5 głosy „ za ”) zaopiniowany przez Komisję.

b) Projekt Uchwały w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie działki nr 20/16 a.m.3 położonej w miejscowości Chudoba stanowiącej własność Skarbu Państwa Agencji Nieruchomości Rolnych na rzecz Gminy Byczyna (druk nr 219).

Na początku głos zabrał Radny - Władysław Buła zapytał czy otrzymamy dofinansowanie na budowę świetlicy. Burmistrz Byczyny – Robert Świerczek odpowiedział, że została przygotowana dokumentacja, następnie zostanie złożony wniosek o dofinansowanie budowy świetlicy.

Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie działki nr 20/16 a.m.3 położonej w miejscowości Chudoba stanowiącej własność Skarbu Państwa Agencji Nieruchomości Rolnych na rzecz Gminy Byczyna (druk nr 219), został jednogłośnie pozytywnie (5 głos „ za ”) zaopiniowany przez Komisję.

c) wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie działki nr 20/16 a.m.3 położonej w miejscowości Chudoba stanowiącej własność Skarbu Państwa Agencji Nieruchomości Rolnych na rzecz Gminy Byczyna (druk nr 219),

Głos zabrał Burmistrz Byczyny który poinformował, że działka jest przekazana w związku z planowaną budową przepompowni przez Hydrokom.

Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie działki nr 1/7 a.m. 10 położonej w miejscowości Nasale stanowiącej własność Skarbu Państwa Agencji Nieruchomości Rolnych na rzecz Gminy Byczyna (druk nr 220), został zaopiniowany pozytywnie (5 głosów „za”)

d) Projekt uchwały w wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie w drodze darowizny prawa własności nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Byczyna (druk nr 221)

Na wstępie przed zaopiniowaniem omawianego projektu uchwały na nw. druku Burmistrz Byczyny w sposób szczegółowy i wyczerpujący omówił istotę podjęcia przedmiotowego projektu uchwały.

Projekt uchwały w wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie w drodze darowizny prawa własności nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Byczyna (druk nr 221), został jednogłośnie pozytywnie (5 głosy „ za ”) zaopiniowany przez Komisję.

e) Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 (druk nr 222),

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016-2018 (druk nr 222), został jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „ za ” 1 „wstrzymujący”) zaopiniowany przez Komisję.

f) Projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości (druk nr 223).

Na wstępie głos zabrała Kierownik Referatu Podatków i Opłat - Aneta Dubowiecka, która zakomunikowała, że roku bieżącym, po raz kolejny wystąpiła sytuacja obniżenia stawek maksymalnych. Jest to wynikiem ujemnej inflacji, która za pierwsze półrocze 2016r. wyniosła minus 0,9 %. Ujemna inflacja spowodowała, że niektóre stawki podatku należy obniżyć a inne pozostaną na tym samym poziomie. W związku z powyższym obniżeniu ulegają stawki podatku: od gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - 0,04 zł, od budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym- 0,09 zł, oraz od budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń- 0,04 zł. Ustalając stawki podatku od nieruchomości, który jest znaczącym dochodem własnym gminy, kierowano się pozyskaniem dochodów celem zapewnienia realizacji niezbędnych zadań gminy. Tak ustalone stawki podatku od nieruchomości dadzą planowany wpływ dochodów do budżetu, co zapewni rytmiczną realizację zadań budżetowych. Pomimo tego, że proponuje się pozostawienie stawek podatku od nieruchomości na rok 2017 na takim samym poziomie co w roku 2016, podjęcie uchwały jest konieczne ze względu na konieczność dochowania wymagań ustawowych.

Projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości (druk nr 223), został jednogłośnie pozytywnie (5 głosy „ za ”) zaopiniowany przez Komisję.

g) Projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych (druk nr 224)

Ponownie głos zabrała Pani Kierownik Referatu Podatków i Opłat - Aneta Dubowiecka. W roku bieżącym, po raz kolejny wystąpiła sytuacja obniżenia stawek maksymalnych. Jest to wynikiem ujemnej inflacji, która za pierwsze półrocze 2016 r. wyniosła minus 0,9 %. Ujemna inflacja spowodowała, że niektóre stawki podatku należy obniżyć a inne pozostaną na tym samym poziomie. W związku z powyższym proponuje się pozostawienie stawek podatku od środków transportowych na rok 2017 na takim samym poziomie co w roku 2016 za wyjątkiem stawki określonej w załączniku nr 2 do uchwały cztery osie i więcej z innym systemem zawieszenia z uwagi na to, iż stawka obecna wynosząca w roku 2016 - 3 100,00 zł (będąca stawką maksymalną) jest wyższa od stawki maksymalnej na rok 2017, dlatego też, obecną stawkę skorygowano do kwoty 3 072,00 zł. Identycznie postąpiono przy określeniu stawki w załączniku nr 4 do uchwały **dwie osie** z innym systemem zawieszenia - stawka obowiązująca w roku 2016 wynosi 2 396,00 zł (będąca stawką maksymalną) została skorygowana do kwoty 2 374,00 zł oraz przy **trzech osiach** z innym systemem zawieszenia z kwoty 3 100,00 zł do kwoty 3 072,00 zł. Ustalając stawki podatku od środków transportowych kierowano się pozyskaniem dochodów, celem zapewnienia realizacji niezbędnych zadań gminy.

Projekt uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych (druk nr 224), został jednogłośnie pozytywnie (5 głosy „za ”) zaopiniowany przez Komisję.

h) Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (druk nr 225)

Na wstępie głos zabrał Burmistrz Bieczyny, który zakomunikował, że zmiany w ustawie spowodowały, że musimy ujednoczyć stawki za wywóz odpadów komunalnych, nie ma możliwości zastosowania mniejszych stawek dla osób, które posiadają kompostowniki. Następnie głos zabrał Radny - Bartłomiej Adler który zwrócił uwagę na to, że ceny za wywóz śmieci mogły być niższe np. 8 zł. Na to odpowiedziała Wiceburmistrz - Katarzyna Zawadzka, że minimum to kwota 10 i 20 zł, która wynika z naszych kosztów i nie ma możliwości zmniejszenia tej kwoty, ponieważ nie zbilansuje się budżet.

Projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (druk nr 225), został jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „ za ” 1 głos „wstrzymujący”) zaopiniowany przez Komisję.

i) Projekt uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości (druk nr 226). Na wstępie głos zabrał Kierownik Referatu Podatków i Opłat Pani Aneta Dubowiecka, która powiedziała, że proponowane w projekcie uchwały zwolnienie od podatku od nieruchomości jest społecznie uzasadnione. Instytucje zwolnione służą ogółowi społeczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz kultury fizycznej i sportu. Działalność, którą prowadzą w nieruchomościach stanowiących mienie komunalne zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym związana jest z zadaniami własnymi Gminy. Zwolnienie określone § 1 ust.2 stanowi kontynuację aktualnie obowiązującej Uchwały Nr XXXII/284/05 Rady Miejskiej w Bieczynie w z dnia 28 listopada 2005 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości. Przedmiotem zwolnienia są nowo wybudowane budynki mieszkalne jednorodzinne oraz lokale mieszkalne w nowo wybudowanych budynkach mieszkalnych.

Wprowadzając przedmiotowe zwolnienie przyjęto, iż:

- zwolnienie obejmuje wszystkie budynki mieszkalne (i lokale) których budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku lub jego części przed jego ostatecznym wykończeniem, a więc nie tylko budynki mieszkalne jednorodzinne;
- nie dotyczy gruntów;
- nie obejmuje budynków mieszkalnych zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej;
- nie obejmuje budynków pozostałych (czyli np. poza budynkiem mieszkalnym wolnostojących garaży),czy także budynków pozostałych;
- nie wprowadzono ograniczeń co do powierzchni budynków mieszkalnych, które korzystać będą ze zwolnienia;
- projekt uchwały nie wskazuje jakiego rodzaju dokumenty należy złożyć przed rozpoczęciem budowy i po jego zakończeniu, m.in. w celu weryfikacji podstaw do korzystania ze zwolnienia - założono bowiem, iż będzie to miało miejsce w ramach procedur przewidzianych w ustawie Ordynacja podatkowa (czynności sprawdzające, postępowanie podatkowe), a ponadto ograniczenia w tym zakresie wynikają także z zakresu delegacji do wprowadzenia zwolnień przedmiotowych przez organ stanowiący gminy. Celem zwolnienia jest stworzenie preferencji podatkowych i zachęty do podejmowania decyzji o nabywaniu działek budowlanych, budowaniu domów

31

jednorodzinnych i osiedlania się na terenie Gminy Byczyna. Kontynuacja zwolnienia może również skutkować w przyszłości zwiększonymi dochodami w nowym miejscu zamieszkania, wynikającymi z płatności podatku dochodowego (PIT), a po upływie okresu zwolnienia z podatku także wynikającymi z tytułu podatku od nieruchomości.

W przedstawianym Wysokiej Radzie projekcie uchwały w stosunku do obecnie obowiązującej zaproponowano zmianę w postaci rezygnacji ze zwolnienia od podatku od nieruchomości – stodoł lub ich części i budynków inwentarskich lub ich części z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza lub leśna. Zwolnieniem takim zostały objęte wszystkie budynki inwentarskie i stodoły położone na gruncie niestanowiącym gospodarstwa rolnego w rozumieniu ustawy o podatku rolnym, a zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych budynki te podlegały opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości. Jednym z najważniejszych argumentów przemawiający za zniesieniem zwolnienia jest modernizacja klasyfikacji gruntów (uaktualnienie map) Na mapach terenów wiejskich zazwyczaj działki nieruchomości były określane jako rolne oznaczone symbolem np. BR - RIVa - 0,30 ha a budynki znajdujące się na tej nieruchomości zawierały opis funkcji budynku: - budynki przemysłowe, usługowe i gospodarcze dla rolnictwa. W tym katalogu mieszczą się budynki gospodarstw rolnych i budynki magazynowe dla działalności rolniczej np. obory, stajnie, budynki inwentarskie dla trzody chlewnej, owczarnie, stodoły, pomieszczenia do przechowywania sprzętu, szopy rolnicze, itp. W takiej sytuacji podatnik za działkę sklasyfikowaną jako BR opłaca podatek rolny w wysokości 40,00 zł rocznie i za budynki (np. stodoła o pow. 150 m.kw - 1.100 zł korzysta ze zwolnienia.) U podatników, których dotknęła zmiana klasyfikacji gruntu podatek za działkę o pow. 0,30 ha wynosi 1.290,00 zł i nie będzie mógł korzystać ze zwolnienia bo funkcja budynku została zmieniona " pozostałe budynki niemieszkalne". Z uwagi na brak jednolitych zasad klasyfikacji gruntów dla osób, które nie posiadają gospodarstwa rolnego tj. 1 ha fiz. lub 1 ha przeliczeniowy, proponuje się rezygnację z w/w zwolnienia. Rada Gminy nie może zwolnić z obowiązku zapłaty podatku od nieruchomości rencistów, osób ubogich, rodzin wielodzietnych czy bezrobotnych. Ustawa zezwala bowiem na wprowadzenie wyłącznie zwolnienia odnoszącego się do przedmiotu opodatkowania jak to miało miejsce w obowiązującej uchwale. Jednakże jest to o tyle trudne zadanie, że zwolnienie w każdym przypadku będzie w ostatecznym rozrachunku dotyczyło określonego podmiotu, a to z tej przyczyny, że konstrukcja podatku obejmuje zarówno przedmiot, jak i podmiot podlegający opodatkowaniu. W związku z powyższym proponuje się udzielenie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych zgodnie z ustawą ordynacja podatkowa, na wniosek podatnika w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym. Skutki finansowe zwolnienia od podatku od nieruchomości w przedziale czasowym 2014-2016 wyniosły 456.404,00 zł.

Projekt uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości (druk nr 226) – został przyjęty jednogłośnie (5 głosów za)

j) Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok (druk nr 227). Głos zabrał Burmistrz Byczyny, który zakomunikował zebrany, że chcemy zakończyć rok bez konieczności zaciągania kredytu. W dalszej części Burmistrz Byczyny szczegółowo omówił zmiany w budżecie.

Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie gminy na 2016 rok (druk nr 227), został jednogłośnie pozytywnie (4 głosy „ za ” 1 głos „wstrzymujący”) zaopiniowany przez Komisję.

i) Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Byczyna na lata 2016 – 2034 (druk nr 228), został niejednogłośnie (4 głosów „ za ” 1 „wstrzymujący”) zaopiniowany przez Komisję.

Ad.4. Sprawozdanie Burmistrza z działalności szkół i przedszkola w Gminie Byczynie z uwzględnieniem osiągniętych wyników sprawdzianu po szkole podstawowej i egzaminu gimnazjalnego w roku szkolnym 2015/2016.

Na wstępie głos zabrał Burmistrz Byczyny, który zakomunikował, że udało się otworzyć hale sportową przy gimnazjum w Byczynie. Dzięki temu dzieci nie będą musiały uciekać do innych szkół. Następnie głos zabrał Grzegorz Bednarek, który zapytał o zwiększenia dla Stowarzyszenia Oświatowego „Tarcza” oraz Spółdzielni Socjalnej „Perunica”. Burmistrz Byczyny odpowiedział, że dajemy dotacje zgodnie z ustawą np. do przedszkola „Mysia wieża” dopłacamy 75% kosztów.

Ad.5. Wolne wnioski i sprawy bieżące.

Ad.6. zakończenie

Po wyczerpaniu porządku obrad, Przewodniczący Komisji podziękował zebranych za udział, po czym zamknął posiedzenie.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Byczynie

Jacek Kulisiński

Protokolant :
Marcin Czech
Uwagi, wnioski i zastrzeżenia do protokołu;